

2020-05-04

## Paz territorial y región: experiencias en los piedemontes Llanero y Andino Amazónico

Wilson Herney Mellizo  
*Universidad de la Salle*

Jenny Marcela López Gómez  
*Universidad de la Salle*

Isabel Cristina Bedoya Calvo  
*Universidad de la Salle*

Miriam Fernanda Torres Gómez  
*Universidad de la Salle*

Follow this and additional works at: <https://ciencia.lasalle.edu.co/ai>

---

### Citación recomendada

Mellizo, Wilson Herney; López Gómez, Jenny Marcela; Bedoya Calvo, Isabel Cristina; and Torres Gómez, Miriam Fernanda (2020) "Paz territorial y región: experiencias en los piedemontes Llanero y Andino Amazónico," *Ámbito Investigativo*: No. 1 , Article 8.

Disponible en:

This Artículo de divulgación is brought to you for free and open access by the Revistas de divulgación at Ciencia Unisalle. It has been accepted for inclusion in *Ámbito Investigativo* by an authorized editor of Ciencia Unisalle. For more information, please contact [ciencia@lasalle.edu.co](mailto:ciencia@lasalle.edu.co).

# Paz territorial y región: experiencias en los piedemontes Llanero y Andino Amazónico



WILSON HERNEY  
MELLIZO

JENNY MARCELA  
LÓPEZ GÓMEZ

ISABEL CRISTINA  
BEDOYA CALVO

MIRIAM FERNANDA  
TORRES GÓMEZ



## Presentación

Comprometidos con la construcción de paz y la reconciliación en el país, docentes del Programa de Trabajo Social de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, vienen adelantando proyectos de investigación acción participante —IAP— con carácter interdisciplinario e interinstitucional. En estas investigaciones se propicia activamente la participación de comunidades campesinas, indígenas, de mujeres, población reincorporada de las FARC-EP, organizaciones sociales y autoridades locales de los municipios de La Macarena y El Dorado, en el departamento del Meta y Mocoa, en el departamento del Putumayo.

Comprendemos que aprender la paz y desaprender la guerra es un proceso que compromete a la academia junto con la sociedad civil y las autoridades gubernamentales. Asumimos que la investigación de la mano del conocimiento y transformación del conflicto es un imperativo ético de las ciencias sociales y humanas, que tiene impacto en la formación de nuevos profesionales y en las comunidades de los territorios. Precisamente, eso es lo que queremos compartir en este artículo: reflexiones y resultados de tres investigaciones en curso, que desde la propuesta del maestro Orlando Fals Borda, de investigación, acción participación —IAP—, vinculan a académicos (docentes, estudiantes y semilleras) de diversas disciplinas y universidades, con actores locales de los tres municipios señalados.

## Capacidades comunitarias para la salud rural

El departamento del Meta ha sido uno de los de mayor conflictividad que ha sufrido los impactos de la guerra (ASDI-PNUD, 2010). La Macarena y El Dorado son dos municipios que históricamente han sido territorios de confrontación bélica entre la Fuerza Pública, los grupos paramilitares y las FARC-EP por el control geopolítico, de la población y de los recursos y a su vez, han sido desatendidos por el Estado en cuanto a condiciones de vida y garantía de derechos. En el caso del Municipio de La Macarena, está ubicado entre las subcuencas hidrográficas de los ríos Guayabero, Losada y Tunia y los Llanos del Yarí. Esta área ha sido objeto de un litigio fronterizo entre las entidades departamentales y municipales del Meta, Guaviare y Caquetá (Vega, Rojas y Bedoya, 2019). Además de las dinámicas de la confrontación armada; el abandono histórico del Estado se presenta en múltiples aspectos, entre ellos, las deficiencias en el modelo de atención en salud en cuanto a equipamiento, personal disponible, infraestructura, tecnologías, dotación y programas para garantizar el derecho a la salud de las comunidades; además de la precariedad de la infraestructura educativa, vial, de riego, de redes eléctricas y de conectividad, junto con problemas asociados a la inseguridad alimentaria, la calidad de la vivienda, el saneamiento básico por la inexistencia de soluciones técnicas para acceso a agua segura, disposición de

# Paz territorial y región: experiencia en los Piedemonte Llanero y Andino Amazónico

Investigación  
Acción  
Participación  
IAP

Se propicia activamente la participación de comunidades campesinas, indígenas, población reincorporada de la FARC-EP, organizaciones sociales y autoridades locales municipales

## La Macarena Meta

Fortalecimiento de capacidades comunitarias para la atención primaria en salud en la ruralidad: una apuesta de construcción en el Municipio de La Macarena - Meta.



## Mocoa Putumayo

Valoración del impacto de la legalización de asentamientos informales en la economía del municipio de Mocoa.

## El Dorado Meta

Sujetos de Reparación colectiva y construcción de territorios de paz en el marco de la Ley 1448 de 2011.

aguas residuales y manejo adecuado de las basuras.

Precisamente, en este municipio se adelanta el proyecto de investigación-innovación titulado *Fortalecimiento de capacidades comunitarias para la atención primaria en salud en la ruralidad: Una apuesta de construcción en el Municipio de La Macarena- Meta*, financiado por la Universidad Nacional de Colombia y la Pontificia Universidad Javeriana con el cual se ha tenido la oportunidad de identificar y analizar las manifestaciones de las problemáticas derivadas del actual sistema de salud en las zonas rurales. Cuando se hizo un acercamiento a los pobladores, expresaron no tener disponibilidad de servicios para la atención en el territorio debido a que los centros de salud están cerrados desde hace más de 12 años, lo que ha generado barreras en el acceso a la atención en los centros urbanos municipales por los altos costos del transporte terrestre, fluvial y aéreo; y por la insuficiente cobertura de afiliación a la seguridad social; la falta de medicamentos, de personal en salud y condiciones tecnológicas para efectuar procedimientos diagnósticos.

En términos concretos, la población experimenta afectaciones en la salud que se podrían evitar, si se contara con una atención en el territorio que desarrolle acciones de prevención y promoción de la salud. Es por ello, que los actores mencionados anteriormente se involucraron en la

construcción del plan comunitario de salud rural integral en el territorio, a través del compromiso de activar los comités de salud en las organizaciones campesinas Asopeproc, Corpoayarí y Ascal-G, el cabildo indígena Emberá Chamí y la parcialidad indígena Nasa Cxhacxha, las organizaciones de mujeres Aampy, Asmucad, Asmapid y Asomuj San Juan, y en el Espacio Territorial de Capacitación y Reincorporación Urias Rondón-ETCR.

De este proyecto podemos destacar dos resultados: por un lado, que la caracterización de las condiciones de vida, salud y trabajo de la población, desarrollada con la participación de la comunidad en todo el proceso, mediante el diseño, aplicación y análisis de una encuesta y la recolección de información con técnicas de investigación cualitativa, permitió identificar que era necesario impulsar la participación directa de las organizaciones y de los comités de salud en los distintos niveles de planeación, gestión y veeduría local, de tal manera que fuesen ellos quienes impulsaran y promovieran los procesos por el logro de la salud para todos, en el territorio (Vega et al., 2019).

Por otro lado, se lograron reactivar o conformar 42 comités de Salud a partir de un proceso de acompañamiento y capacitación que permitió "reconocer los procesos históricos de resistencia y organización alrededor de cada Junta de Acción Comunal (JAC) (Vega et al., 2019).

## La reparación colectiva: un desafío a la construcción de paz territorial

Hacer investigación en escenarios de transición política no es fácil. Esto es lo que nos hemos encontrado en El Dorado, Meta, en donde se adelanta el proyecto nacional de investigación nacional *Sujetos de reparación colectiva y construcción de territorios de paz en el marco de la Ley 1448 de 2011*. Es un proyecto nacional que se formula en diálogo con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas —UARIV— y que reúne a investigadores(as) de siete escuelas de trabajo social del país, distribuidos en cuatro zonas, Caribe, Meta, Catatumbo y Cundinamarca, que estudian diez casos de reparación colectiva en comunidades campesinas. Los profesores y estudiantes del programa de trabajo social de La Salle tienen a su cargo el caso de la comunidad campesina de El Dorado en el Meta. Este es un pequeño y joven municipio, que se encuentra en la región del Ariari a cinco horas de Bogotá por vía terrestre. Como lo hemos constatado en la investigación adelantada, posee una enorme riqueza agrícola e hídrica, ubicado en la parte occidental del piedemonte llanero, pero, además, forma parte de un corredor estratégico que conecta el oriente y el sur colombianos con el centro del país. Allí se adelanta desde el año 2013, un ambicioso e incierto proceso de

en el marco del conflicto: sus habitantes fueron víctimas de desapariciones forzadas, desplazamiento, despojo de la tierra, control y minado del territorio, reclutamiento de menores, arrasamiento, daño a bienes materiales y al tejido social, pero sobre todo, el proyecto campesino sufrió daños

reparación colectiva. Fueron diversos y complejos los daños no solo individuales sino colectivos que en el marco del conflicto armado sufrieron las comunidades campesinas de este municipio y que era necesario resarcir. Tal como aparece en los resultados de la investigación, este reconocimiento tuvo que ver con el daño

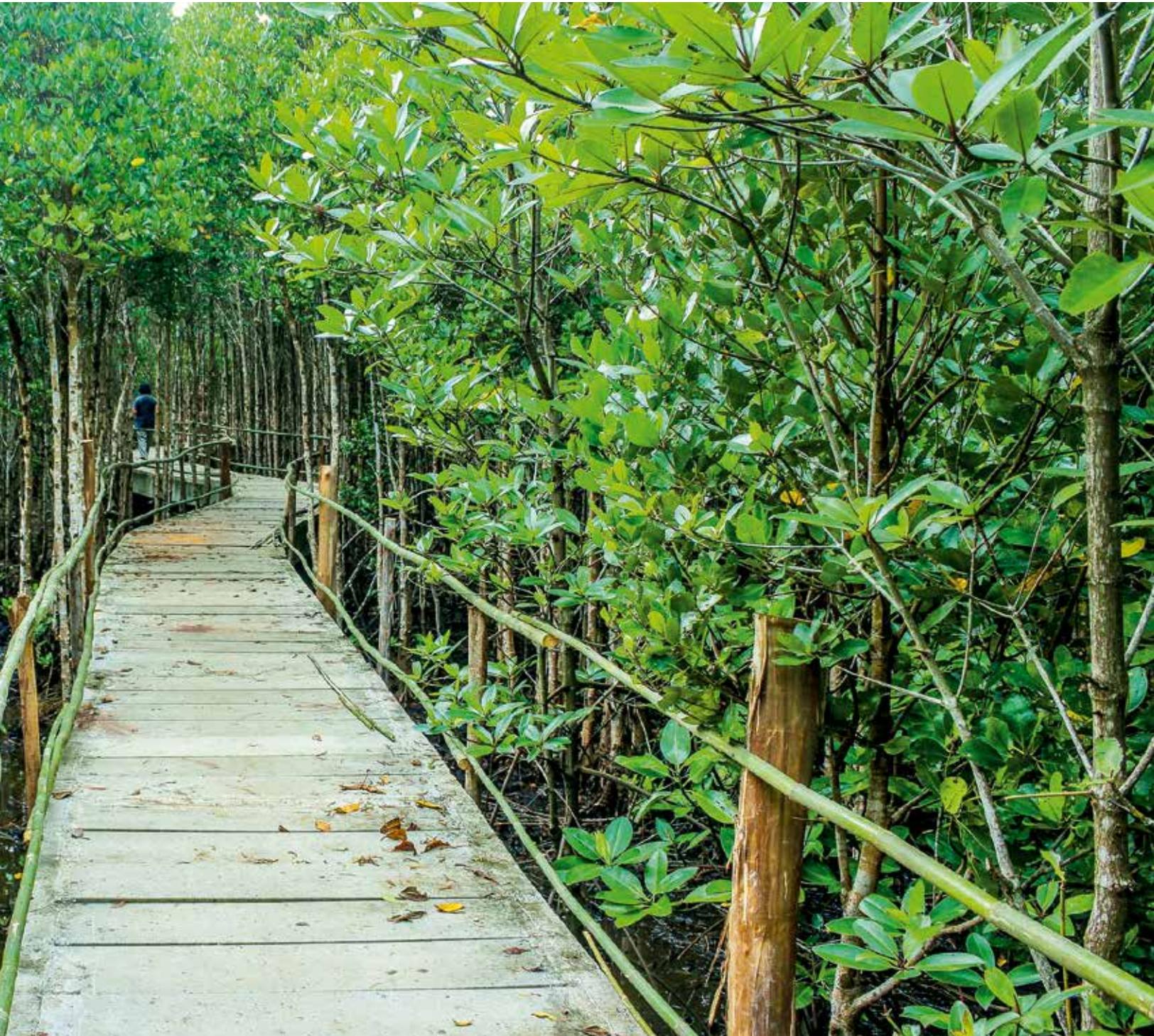
colectivo que sufrió dicho municipio por el accionar de grupos de paramilitares, guerrillas y de las fuerzas militares del Estado en el marco del conflicto: sus habitantes fueron víctimas de desapariciones forzadas, desplazamiento, despojo de la tierra, control y minado del territorio, reclutamiento de menores, arrasamiento, daño a bienes materiales y al tejido social, pero sobre todo, el proyecto campesino sufrió daños (Mellizo y Cruz, 2019).

En el marco de la propuesta de construcción de territorios de paz o de paz territorial, los resultados de este ejercicio de investigación acción, encuentran respuestas para algunas preguntas clave que permiten entender la relación entre las condiciones geográficas, históricas, políticas y/o económicas del municipio con las dinámicas que hicieron posible que la guerra se ensañara de manera compleja, feroz y persistente en esta región del piedemonte Llanero.

En un ejercicio respetuoso con la comunidad, la investigación muestra el deber de reparación colectiva de los proyectos de vida campesinos, pero sobre todo, reconstruye y analiza el modo en que se dio la implementación de la política de reparación colectiva en el municipio y, especialmente, en lo relacionado con la medida llamada "Entrelazándose". Allí, sus resultados dan cuenta de dinámicas de transición entre el fin de la guerra y la participación de la comunidad en los procesos de reparación colectiva y de la mencionada medida, dedicada a atender los



daños que la guerra hizo al tejido social y a la confianza con el Estado. Más aún, la investigación analiza la manera en que las experiencias de atención psicosocial de la política



de reparación colectiva están contribuyendo a la construcción de territorios de paz y al fortalecimiento de las prácticas comunitarias de reconstrucción del tejido social.

Finalmente, es una investigación que muestra la potencia creadora y transformadora de la investigación social, cuando se articulan esfuerzos entre las unidades académicas,

el Estado y las comunidades campesinas. Todos ganan, se fortalece el actuar profesional, se cualifica la política pública y se reinventa la vida.

### **La memoria colectiva: estrategia para reconstruir trayectorias de asentamientos en Mocoa**

En el caso de Mocoa, el proyecto *Valoración del impacto de la legalización de asentamientos informales en la economía del municipio de Mocoa*, liderado por una docente de Arquitectura y dos docentes de Trabajo Social de la Universidad de la Salle, tuvo el propósito de identificar los factores que intervienen en el proceso de legalización de asentamientos informales, por lo que se constituyó en una experiencia interdisciplinaria. Esta investigación tuvo como finalidad generar estrategias de innovación social con impacto en la estructura social y económica.

Cabe señalar que, Mocoa es un municipio del piedemonte Andino-Amazónico, capital del departamento de Putumayo, que en el marco del conflicto armado colombiano se estableció como ciudad refugio de cientos de víctimas desplazadas, la cual cuenta con unas características geográficas, topográficas y ambientales que han generado dinámicas territoriales particulares. Todo esto ha conllevado a que se generen asentamientos semiurbanos y rurales como estrategia para resolver la

necesidad de vivienda de la población desplazada. Algunos asentamientos también se vieron afectados por las avalanchas de los ríos Mocoa, Mulato y Sancoyaco entre el 2017 y 2018.

En este territorio el proyecto de investigación acción ha contribuido a: 1) caracterizar los asentamientos informales existentes en el municipio de Mocoa, a partir de posibilidades de legalidad, sustentabilidad, paradigma emergente y resiliencia; 2) identificar los impactos sociales y económicos de algunos barrios de estrato 1 que han sido legalizados recientemente en el municipio. Además, desde la participación de docentes y estudiantes de Trabajo Social se ha aportado a la construcción de estrategias para la recuperación de la memoria colectiva de los asentamientos, lo que implica generar espacios en donde las personas se puedan reunir, reconocer e identificarse como víctimas; compartir los relatos y sucesos como un proceso de liberación de cargas traumáticas, visibilizarse ante el Estado y la sociedad para tomar conciencia y crear estrategias de reparación y reconstrucción de historias de vida en un escenario para el diálogo y principalmente para la construcción de paz, por medio de interpelaciones sociales, dando así un mayor reconocimiento a la voz del pasado, como una voz que prevalece ante la historia instaurada, recitada desde entidades exógenas al conflicto.

## A manera de balance

En términos generales, los ejercicios de investigaciones permiten comprender que la guerra y la paz en Colombia no se distribuye homogéneamente ni en el tiempo ni en el espacio y que, de los territorios históricamente marginados, es decir, las zonas de colonización campesina o corredores estratégicos, como La Macarena o El Dorado en el Meta, siguen siendo objeto de disputa territorial aún en escenarios de construcción de paz. Entendemos que tradicionalmente han formado parte de la geografía del conflicto pero que cada vez más buscan reconfigurarse, desde las bases comunitarias y sociales y construirse como territorios de paz. Consideramos que apostarle a la paz territorial, entre otras, implica desarrollar proyectos de investigación acción y acompañar a las comunidades de las zonas rurales para que con un esfuerzo conjunto academia y organizaciones sociales logren transformar las condiciones de vida en el territorio.

Finalmente, mostramos que como parte del actual momento del país, en estas regiones se vienen adelantando varias iniciativas orientadas a la construcción de paz territorial: entre ellas, encontramos acciones orientadas a dar respuestas a las necesidades y problemáticas de atención y movilización en salud, desde una perspectiva integral (La Macarena) con participación comunitaria, procesos de reparación colectiva que

buscan articular sinergias con capacidades locales de las comunidades campesinas (El Dorado), o procesos de legalización de asentamientos informales que buscan impacto en la estructura social y económica de los municipios (Mocoa).

## Referencias

- Arias, N., Mora, D., y Raigosa, A. (2019). *Identificación de estrategias y capacidades para el afrontamiento de situaciones de vulnerabilidad socio ambiental, mediante trayectoria histórica. Casos José Homero y San Isidro de Mocoa*. Bogotá: Universidad de La Salle.
- ASDI-PNUD. (2010) *Meta: Análisis de conflictividad*. Bogotá. Recuperado de [https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220\\_Analisis%20conflictividad%20Meta%20PDF.pdf](https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220_Analisis%20conflictividad%20Meta%20PDF.pdf)
- Bautista, C., y Bedoya, I. (2017). Mujer rural y construcción de paz: temas, problemas y desafíos. *Prospectiva. Revista de Trabajo Social e intervención social*, 24, 121-148 <https://doi.org/10.25100/prts.v0i24.4545>
- Mellizo, W., y Cruz, A. (2019). El Dorado- Meta, lógicas de la guerra y reparación colectiva en el piedemonte llanero. En Salamanca, R. *Sujetos de reparación colectiva y construcción de territorios de paz*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- Vega, R., Rojas, C., y Bedoya, I. (2019). *Plan comunitario en salud rural integral*. Bogotá. Pontificia Universidad Javeriana.
- Torres, M., y López, J. (2019). Lecturas y retos de la interculturalidad para pensar la configuración territorial. Ponencia presentada en la *Cumbre Colombo Francesa de Investigación, Innovación y Educación Superior*, Medellín, junio 12 y 13.